

## ÍNDICE GENERAL

PREFACIO .....	xix
----------------	-----

### CAPÍTULO I

#### **Derecho constitucional y la Constitución**

1. OBJETO DEL DERECHO CONSTITUCIONAL .....	1
1.1. Tema del derecho constitucional .....	1
1.2. Límites con otros derechos .....	2
1.3. Definición .....	3
2. DERECHO CONSTITUCIONAL Y CIENCIA POLÍTICA .....	3
3. LA CONSTITUCIÓN: SU SIGNIFICADO HISTÓRICO Y ACTUAL .....	5
3.1. El concepto de Constitución en su significado histórico .....	5
3.2. Valores políticos de la Constitución .....	8
3.3. La Constitución en su sentido técnico-jurídico .....	10
3.3.1. En sentido material y en sentido formal .....	10
3.3.2. Constitución rígida y constitución flexible .....	11
3.3.3. Constitución escrita y constitución consuetudinaria .....	11
3.3.4. Constituciones originarias y constituciones derivadas .....	12
3.3.5. La constitución como norma .....	13
3.3.6. La constitucionalización del derecho .....	14
4. LA SUPREMACÍA DE LA CONSTITUCIÓN. SU APLICACIÓN INMEDIATA .....	15
5. EL CONTROL DE LA CONSTITUCIONALIDAD DE LAS LEYES .....	16
5.1. El control político. El gobierno de los jueces .....	16
5.2. El control judicial .....	17
5.2.1. La vía de la excepción .....	18
5.2.2. La acción pública .....	18
5.2.3. Los tribunales o cortes constitucionales .....	19
5.2.4. Control de tratados públicos .....	20
5.2.5. Los términos del debate de hoy .....	20
5.2.6. El tema de la supraconstitucionalidad .....	21

6.	EL PODER CONSTITUYENTE.....	22
6.1.	Titulares del poder constituyente. Constituyente primario y constituyente derivado.....	23
6.2.	El ejercicio del poder constituyente. Referendo y plebiscito .....	24
6.3.	Límites al poder constituyente .....	26
6.4.	La iniciativa para la reforma.....	28
7.	CARACTERÍSTICAS DEL DERECHO CONSTITUCIONAL .....	29
8.	RECAPITULACIÓN Y NUEVAS PERSPECTIVAS .....	32
	BIBLIOGRAFÍA .....	33

## CAPÍTULO II

### El Estado: su formación histórica, sociológica y político-jurídica

1.	EL ESTADO Y EL PODER.....	39
2.	¿CUÁNDO APARECE EL ESTADO EN LA HISTORIA?.....	40
3.	EL ESTADO DESDE EL PUNTO DE VISTA SOCIOLÓGICO.....	41
3.1.	El monopolio de la fuerza.....	41
3.2.	Creencia en la legitimidad del poder .....	42
3.3.	Elemento histórico-geográfico: la Nación.....	44
3.3.1.	El territorio .....	44
3.3.2.	La nación o comunidad nacional.....	45
4.	EL ESTADO Y EL DERECHO.....	48
4.1.	El Estado como persona jurídica .....	49
4.2.	La soberanía del Estado .....	49
4.2.1.	Razón histórica de la soberanía.....	50
4.2.2.	Fundamento de la soberanía.....	51
4.3.	Críticas a la teoría de la soberanía .....	55
4.4.	La soberanía del Estado y el derecho.....	56
4.4.1.	La teoría del positivismo.....	56
4.4.2.	La teoría del derecho natural.....	57
4.4.3.	La teoría de la supremacía del derecho .....	58
4.4.4.	La teoría del Estado de derecho.....	59
4.4.5.	La teoría del Estado social de derecho.....	59
5.	LA TEORÍA MARXISTA .....	60
6.	LA TEORÍA DEL ESTADO SIN EL DERECHO.....	60
6.1.	Los mecanismos jurídicos y políticos ordinarios.....	61

6.2. La resistencia a la opresión .....	62
6.3. Las revoluciones .....	64
BIBLIOGRAFÍA .....	67

### CAPÍTULO III

#### Participación del pueblo en el gobierno del Estado

1. FORMAS DE DEMOCRACIA .....	71
1.1. La democracia directa .....	72
1.2. La democracia representativa .....	75
1.3. La democracia semidirecta, o la incorporación de mecanismos de participación directa en la estructura de la democracia representativa .....	79
1.3.1. Principales mecanismos de democracia semidirecta .....	79
1.3.2. Algunas experiencias de gobierno semidirecto .....	83
2. FORMAS DE PARTICIPACIÓN DEL PUEBLO EN LA INTEGRACIÓN DEL CUERPO GOBERNANTE .....	85
2.1. Sistemas no democráticos de la escogencia de los gobernantes. Los sistemas mixtos .....	85
2.1.1. El derecho de la herencia en las monarquías. De las monarquías absolutas a las constitucionales .....	86
2.1.2. De la monarquía a la República .....	86
2.1.3. La cooptación .....	87
2.1.4. La revolución y el golpe de Estado .....	88
2.2. La escogencia democrática de los gobernantes .....	89
2.2.1. La elección en las teorías democráticas .....	89
2.2.2. Del sufragio restringido al sufragio universal .....	90
2.2.3. Principios y técnicas del voto .....	93
2.3. Las autoridades electorales .....	96
2.4. Sistemas electorales y representación política .....	96
3. LA DEMOCRACIA PARTICIPATIVA .....	97
4. EL CONTROL CONSTITUCIONAL Y LA LEGITIMIDAD DEMOCRÁTICA .....	98
BIBLIOGRAFÍA .....	99

### CAPÍTULO IV

#### Poderes, ramas y órganos del Estado y sus relaciones

1. LOS TIPOS DE PODERES O FUNCIONES DEL ESTADO .....	102
1.1. La monarquía absoluta y la filosofía política liberal .....	102

1.2.	Origen de la distinción .....	103
1.3.	El contenido de la distinción.....	106
1.4.	La discusión sobre la clasificación tripartita de funciones.....	107
1.5.	Otras distinciones. La función de control.....	108
1.5.1.	Poder político y poder administrativo .....	108
1.5.2.	Decidir, ejecutar y consultar.....	109
1.5.3.	La función de control .....	110
2.	LA ESTRUCTURA DE LAS RAMAS Y ÓRGANOS DEL PODER .....	110
2.1.	La Constitución colombiana: ramas y órganos .....	111
2.2.	El ejecutivo o gobierno.....	112
2.2.1.	El ejecutivo monocrático.....	112
2.2.2.	El ejecutivo colegial .....	113
2.2.3.	El ejecutivo dualista.....	114
2.3.	La rama legislativa: el Parlamento o Congreso .....	115
2.3.1.	Monocameralismo .....	115
2.3.2.	Bicameralismo.....	115
3.	LA RELACIÓN ENTRE LAS RAMAS DEL PODER: LOS MEDIOS DE ACCIÓN RECÍPROCOS .....	119
3.1.	Medios de acción del ejecutivo sobre las asambleas políticas.....	119
3.1.1.	Participación en el nombramiento de los miembros del legislativo .....	120
3.1.2.	Participación en la organización y funcionamiento de las asambleas políticas .....	120
3.1.3.	Participación en los actos de las asambleas.....	121
3.1.4.	El ejecutivo legislador.....	123
3.1.5.	La disolución del Parlamento.....	124
3.2.	Medios de acción de las asambleas políticas sobre el ejecutivo.....	125
	BIBLIOGRAFÍA .....	128

## CAPÍTULO V

### El régimen parlamentario

1.	FORMACIÓN HISTÓRICA DEL RÉGIMEN PARLAMENTARIO Y SU EXTENSIÓN EN EL MUNDO .....	131
1.1.	La aparición de la responsabilidad política de los ministros .....	134
1.2.	El debilitamiento del poder del monarca .....	134
1.3.	El traslado del poder político de la Cámara de los Lores a la de los Comunes .....	134
1.4.	La extensión del régimen parlamentario a otros países.....	135

2.	ELEMENTOS CARACTERÍSTICOS DEL RÉGIMEN PARLAMENTARIO .....	136
2.1.	La dualidad en el ejecutivo: jefe del Estado y jefe del gobierno.....	137
2.1.1.	El jefe del Estado, rey o presidente de la república .....	137
2.1.2.	El primer ministro o jefe del gobierno.....	140
2.2.	La responsabilidad política del gobierno ante el Parlamento .....	140
2.3.	La disolución del Parlamento.....	141
3.	EL SISTEMA PARLAMENTARIO EN TRES PAÍSES: CANADÁ, FRANCIA Y ESPAÑA .....	142
3.1.	El sistema parlamentario en Canadá.....	142
3.2.	El sistema parlamentario en Francia .....	144
3.3.	El sistema parlamentario en España.....	146
4.	LA EVOLUCIÓN DEL RÉGIMEN PARLAMENTARIO .....	149
4.1.	El parlamentarismo dualista .....	149
4.2.	El parlamentarismo monista.....	150
4.3.	El régimen de asamblea o sistema convencional .....	151
4.4.	El parlamentarismo racionalizado y el neodualismo .....	151
4.5.	El parlamentarismo y el sistema de partidos .....	152
4.6.	El sistema parlamentario: ¿“el mejor gobierno para Colombia”? .....	153
	BIBLIOGRAFÍA .....	156

## CAPÍTULO VI

### El régimen presidencial

1.	FORMACIÓN HISTÓRICA DEL RÉGIMEN PRESIDENCIAL Y SU EXTENSIÓN EN EL MUNDO .....	159
1.1.	El régimen presidencial ligado a las guerras de independencia en América.....	160
1.2.	El sistema presidencial ligado a factores de subdesarrollo .....	160
1.3.	El régimen presidencial en el continente americano.....	161
2.	ELEMENTOS CARACTERÍSTICOS DEL RÉGIMEN PRESIDENCIAL.....	163
2.1.	El presidente de la república, o de la nación, o de la Unión, o de los Estados.....	163
2.1.1.	La elección del presidente de la república .....	164
2.1.2.	El presidente jefe del Estado y jefe del gobierno .....	164
2.1.3.	Integración autónoma del gobierno y relaciones del presidente y los ministros o secretarios.....	165
2.2.	El órgano legislativo o Congreso .....	166
2.2.1.	La ley como norma jurídica superior: principio de legalidad.....	167
2.2.2.	Las leyes necesarias para los programas gubernamentales, impuestos y presupuesto .....	167

2.3.	Principio de la separación de los poderes: relaciones entre las dos ramas del poder.....	167
2.3.1.	La ausencia de responsabilidad política del gobierno ante el Congreso .....	168
2.3.2.	Las relaciones del ejecutivo con el Congreso.....	168
3.	EL SISTEMA PRESIDENCIAL EN ESTADOS UNIDOS Y EN COLOMBIA .....	169
3.1.	El régimen presidencial en Estados Unidos de América.....	170
3.1.1.	El presidente de la Unión, jefe de Estado y jefe del gobierno .....	171
3.1.2.	El Congreso de Estados Unidos .....	172
3.1.3.	Los medios de acción respectivos del presidente y el Congreso .....	173
3.2.	El régimen presidencial colombiano .....	175
3.2.1.	El presidente de la república.....	175
3.2.2.	El Congreso de la República .....	176
3.2.3.	Relaciones ejecutivo-Congreso.....	177
4.	LA EVOLUCIÓN DEL RÉGIMEN PRESIDENCIAL .....	178
	BIBLIOGRAFÍA .....	180

## CAPÍTULO VII

### La organización territorial del Estado

1.	LA UNIÓN PERSONAL Y LA UNIÓN REAL .....	184
2.	LA CONFEDERACIÓN DE ESTADOS.....	185
3.	EL ESTADO FEDERAL .....	186
3.1.	Existencia de Estados dentro de la federación .....	186
3.2.	El reparto de las competencias estatales .....	187
3.3.	Evolución del federalismo.....	188
4.	CENTRALISMO POLÍTICO Y DESCENTRALIZACIÓN ADMINISTRATIVA.....	190
4.1.	Una sola soberanía, inexistencia de otras entidades estatales .....	190
4.2.	Características de la organización departamental y municipal .....	191
5.	EL ESTADO REGIONAL.....	193
5.1.	Antecedentes de la organización regional.....	193
5.1.1.	La organización regional para la planificación .....	194
5.1.2.	Las regiones como entidades territoriales .....	194
5.2.	El Estado autonómico español .....	198
5.2.1.	Antecedentes históricos.....	199
5.2.2.	El concepto de autonomía y la organización de las comunidades.....	200

5.2.3. Unidad con reconocimiento de las nacionalidades y regiones y competencias jurídicas .....	200
BIBLIOGRAFÍA .....	201

**CAPÍTULO VIII**

**Introducción al derecho constitucional iberoamericano  
y a la historia constitucional colombiana**

1. LA INFLUENCIA DEL DERECHO CONSTITUCIONAL EUROPEO Y AMERICANO EN EL DERECHO CONSTITUCIONAL IBEROAMERICANO .....	205
2. LAS DOS CONSTITUCIONES COLOMBIANAS DEL SIGLO XIX Y EL REFORMISMO CONSTITUCIONAL DEL SIGLO XX .....	209
2.1. Las numerosas constituciones del siglo XIX.....	210
2.2. El reformismo constitucional del siglo XX.....	211
2.2.1. El criterio de Carlos Restrepo Piedrahíta .....	212
2.2.2. El criterio del expresidente Carlos Lleras Restrepo .....	213
2.2.3. Sobre la codificación constitucional .....	214
2.3. La lección de historia constitucional sobre el reformismo del siglo XX .....	216
2.3.1. Las posibilidades de una constituyente de mayoría liberal que cambiaría la Constitución de 1886.....	216
2.3.2. La explicación política del expresidente Carlos Lleras Restrepo ....	216
BIBLIOGRAFÍA .....	219

**CAPÍTULO IX**

**Las libertades públicas y los derechos**

1. LA DOCTRINA DE LAS LIBERTADES PÚBLICAS Y DE LOS DERECHOS .....	222
1.1. Aparición de la doctrina de los derechos humanos.....	223
1.1.1. Antecedentes .....	223
1.1.2. Carácter de la doctrina de las libertades públicas .....	224
1.2. Fuentes de la doctrina de las libertades públicas.....	225
1.2.1. Fuente filosófica .....	225
1.2.2. Fuente política .....	226
1.2.3. Fuente económica.....	226
1.3. La eficacia de las libertades públicas .....	227
1.3.1. El sistema de las declaraciones de derechos .....	227
1.3.2. Protección de las libertades públicas a través de los principios jurídicos del régimen constitucional .....	228

2.	EVOLUCIÓN DEL CONCEPTO DE LAS LIBERTADES PÚBLICAS.....	230
2.1.	Origen de la evolución del concepto de las libertades públicas.....	230
2.1.1.	Fuente filosófica.....	230
2.1.2.	Fuente económica.....	233
2.2.	Síntesis de la evolución.....	233
2.3.	Consecuencias de la evolución.....	235
2.3.1.	Preferencia por los derechos sociales, la segunda generación de derechos.....	235
2.3.2.	Aumento de la intervención del Estado.....	235
2.3.3.	El Estado social de derecho.....	236
2.4.	Posiciones ideológicas con respecto al tema de las libertades.....	237
2.4.1.	Los sistemas políticos.....	238
2.4.2.	Los partidos políticos.....	241
3.	CLASIFICACIONES DE LAS LIBERTADES Y DERECHOS. PROTECCIÓN INTERNACIONAL.....	242
3.1.	La clasificación.....	242
3.1.1.	Las libertades de la persona.....	242
3.1.2.	Libertades de pensamiento.....	244
3.1.3.	Libertades de contenido económico y social.....	245
3.2.	Ejercicio y control.....	247
3.2.1.	Ejercicio en condiciones normales.....	248
3.2.2.	Ejercicio dentro de condiciones de excepción o emergencia.....	249
3.3.	La protección internacional.....	250
4.	LIBERTADES, DERECHOS Y DEBERES EN LA CONSTITUCIÓN DE 1991.....	251
4.1.	Características generales.....	251
4.1.1.	Las tres generaciones de derechos.....	251
4.1.2.	El Estado social de derecho.....	252
4.1.3.	La efectividad de los derechos.....	253
4.1.4.	La Constitución como norma.....	253
4.1.5.	Los derechos fundamentales y la acción de tutela.....	254
4.1.6.	Su relación con el derecho internacional.....	256
4.2.	El panorama de los derechos y las libertades.....	256
4.2.1.	Variaciones en los derechos individuales.....	257
4.2.2.	Los derechos políticos.....	258
4.2.3.	Los derechos sociales, económicos y culturales.....	259
4.2.4.	Los derechos colectivos y del ambiente.....	260
4.3.	Los deberes y obligaciones de las personas y los ciudadanos.....	260
	BIBLIOGRAFÍA.....	261

## CAPÍTULO X

## Los regímenes políticos liberales

1.	REGÍMENES POLÍTICOS LIBERALES Y AUTORITARIOS.....	265
1.1.	Democracia clásica y democracia marxista .....	265
1.2.	La dificultad de la escogencia de modelos de regímenes liberales .....	266
1.3.	Regímenes políticos y filosofía política .....	267
1.4.	Constitucionalismo en expansión.....	268
2.	INGLATERRA .....	269
2.1.	Las declaraciones de libertades y derechos.....	269
2.2.	La evolución política pacífica .....	270
2.3.	La fisonomía del derecho .....	270
2.4.	El nacimiento del Parlamento.....	271
2.5.	El nacimiento del régimen parlamentario y del gobierno de gabinete.....	272
2.6.	Los partidos políticos.....	273
3.	ESTADOS UNIDOS DE AMÉRICA.....	274
3.1.	La constitución escrita .....	275
3.2.	La República y el sistema presidencial .....	276
3.3.	El federalismo y la extensión territorial.....	277
3.4.	El control de la constitucionalidad de las leyes .....	277
3.5.	El sistema de partidos políticos .....	278
4.	FRANCIA.....	280
4.1.	Primera etapa: 1789-1848.....	282
4.2.	Segunda etapa: 1848-1870 .....	284
4.3.	Tercera etapa: la Constitución de 1875 y la Tercera República hasta 1940.....	285
4.3.1.	El régimen parlamentario.....	286
4.3.2.	La inestabilidad gubernamental .....	286
4.4.	La Cuarta República .....	287
4.5.	La etapa de la Quinta República.....	289
4.5.1.	Su nacimiento .....	289
4.5.2.	La evolución política e institucional de Francia.....	290
4.5.3.	La vía hacia el control constitucional.....	292
4.6.	Los 40 años de la Quinta República .....	293
4.6.1.	Algunas circunstancias determinantes.....	293
4.6.2.	El parlamentarismo racionalizado .....	294
4.6.3.	La visión presidencialista o el gobierno presidencial .....	295
4.6.4.	Las cohabitaciones o la falta de coincidencia de las mayorías.....	296
4.6.5.	Comentarios de Guy Carcassonne.....	296

5.	ESPAÑA .....	297
5.1.	La monarquía española.....	298
5.2.	El régimen parlamentario.....	298
5.2.1.	Las Cortes Generales.....	298
5.2.2.	El primer ministro y el gobierno.....	299
5.3.	El funcionamiento concreto del sistema parlamentario.....	301
6.	ITALIA.....	303
7.	ALEMANIA .....	304
	BIBLIOGRAFÍA .....	307

## CAPÍTULO XI

### Los regímenes no liberales o autoritarios

1.	BASES IDEOLÓGICAS DE LOS REGÍMENES MARXISTAS.....	312
1.1.	El pensamiento anterior a Carlos Marx.....	312
1.2.	La democracia jacobina y la Revolución de 1848 .....	313
1.3.	La filosofía materialista .....	314
1.4.	El Estado y la revolución.....	315
2.	LAS INSTITUCIONES POLÍTICAS EN LA UNIÓN SOVIÉTICA.....	317
2.1.	El afianzamiento del sistema: las constituciones de 1917 a 1936 .....	317
2.1.1.	El predominio del partido comunista.....	317
2.1.2.	La evolución constitucional.....	318
2.2.	La Constitución soviética de 1977.....	319
2.3.	La etapa final de la Unión Soviética y del sistema socialista.....	321
3.	LA CONSTITUCIÓN DE LA REPÚBLICA DE CUBA.....	324
4.	LA TEORÍA DE LOS REGÍMENES AUTORITARIOS .....	326
4.1.	Los gobiernos fascistas.....	327
4.2.	Las dictaduras políticas y el presidencialismo .....	329
	BIBLIOGRAFÍA .....	331

## CAPÍTULO XII

### Instituciones políticas en la Constitución colombiana de 1991

1.	ANTECEDENTES HISTÓRICOS DE LA CONSTITUCIÓN COLOMBIANA DE 1991 .....	334
1.1.	La tradición constitucional colombiana.....	335
1.2.	Las finalidades políticas .....	336

1.3.	El procedimiento de la reforma por Asamblea Constituyente y no por el Congreso.....	338
1.4.	Las consecuencias políticas y jurídicas .....	340
1.4.1.	La Constitución no tiene una orientación política definida.....	340
1.4.2.	La finalidad de la paz .....	342
1.4.3.	País multiétnico y multicultural.....	343
1.4.4.	La libertad de cultos y la referencia a la soberanía.....	343
1.4.5.	Los defectos jurídicos y técnicos.....	344
1.4.6.	El desprestigio de las corporaciones de elección popular.....	344
2.	EL PANORAMA DE LAS NUEVAS INSTITUCIONES POLÍTICAS COLOMBIANAS .....	345
2.1.	Los principios fundamentales que informan las instituciones políticas.....	346
2.1.1.	El Estado social de derecho .....	346
2.1.2.	La República unitaria, descentralizada con autonomía de sus entidades territoriales.....	348
2.1.3.	La República democrática, pluralista y participativa .....	348
2.2.	La teoría de los derechos y las libertades.....	353
2.3.	El régimen presidencial y sus relaciones con el Congreso de la República.....	357
2.3.1.	La creación de la vicepresidencia.....	357
2.3.2.	Las relaciones con el Congreso de la República .....	358
2.3.3.	El aumento de las funciones del Congreso.....	360
2.3.4.	La reelección presidencial inmediata y el régimen parlamentario.....	360
2.4.	La estructura de la rama judicial.....	362
2.5.	El control constitucional .....	363
2.6.	La organización territorial del Estado .....	364
2.7.	El proceso de paz en Colombia a partir de 1998.....	367
	BIBLIOGRAFÍA .....	369